



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ
ПРОКУРАТУРА
ПЕТРОВСКОГО РАЙОНА

пл. 50 лет Октября, д. 5, г. Светлоград,
Петровский район, Ставропольский край,
Россия, 356530

28.03.2022 № 8-49-2022

Петровский районный суд

Истец:

Прокурор Петровского района в защиту
прав, свобод и законных интересов
неопределённого круга лиц

356530, Ставропольский край,
Петровский городской округ,
г. Светлоград, пл. 50 лет Октября, д. 5

Ответчики:

Администрация Петровского городского
округа Ставропольского края

356530, Ставропольский край,
Петровский городской округ,
г. Светлоград, пл. 50 лет Октября, д. 8
ИНН: 2617014342

Муниципальное бюджетное дошкольное
общеобразовательное учреждение центр
развития ребенка детский сад № 10
«Березка» г. Светлоград

356534, Ставропольский край,
Петровский городской округ,
г. Светлоград, пер. Садовый, д. 25Б
ИНН: 2617011165

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
(в порядке ст. 45 ГПК РФ)

Прокуратурой Петровского района во исполнение п. 2.6 указания и.о. прокурора края от 08.06.2018 № 91/27 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о межнациональных отношениях, противодействии экстремистской деятельности и терроризму» проведена проверка исполнения законодательства об обеспечении безопасности и антитеррористической защищённости общеобразовательных учреждений Петровского городского округа Ставропольского края.

В ходе проведённой проверки в марте 2022 года установлено, что в муниципальном бюджетном дошкольном общеобразовательном учреждении центра развития ребенка детский сад № 10 «Березка» г. Светлоград (далее по тексту — МБОУ ЦРР-ДС № 10 «Березка» г. Светлоград) отсутствует система видеонаблюдения.

Так, в соответствии с п.п. 1, 7 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее по тексту — Закон № 35-ФЗ), одним из принципов противодействия терроризму в Российской

ТЕП № 023169 *

Прокуратура Петровского района
Ставропольского края
№ Искорг-20070027-1176-22/-20070027

Федерации являются обеспечение и защита основных прав свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 5 Закона № 35-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищённости объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Так, постановление Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищённости объектов (территорий) министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее по тексту — Постановление № 1006).

В соответствии с пп.пп. «а» - «в», «е» п. 17 Постановления № 1006 антитеррористическая защищённость объектов (территорий) обеспечивается путём осуществления комплекса мер, направленных на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); на выявление нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях); на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов.

Согласно пп.пп. «а» - «г» п. 18 Постановления № 1006 воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством: разработки и реализации комплекса мер по предупреждению, выявлению и устранению причин неправомерного проникновения на объекты (территории), локализации и нейтрализации последствий их проявления; организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования; своевременного предупреждения, выявления и пресечения действий лиц, направленных на совершение террористического акта; обеспечения охраны объектов (территорий) и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны.

В силу пп.пп. «а», «в», «г» п. 19 Постановления № 1006 выявление потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта обеспечивается путём неукоснительного наблюдения на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов; принятия к нарушителям пропускного и внутриобъектового режимов мер ответственности, предусмотренных законодательством Российской Федерации; исключения бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств.

В соответствии с пп.пп. «а» - «в»), «д» п. 20 Постановления № 1006 пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях); своевременного выявления фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) запрещенных предметов (взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ) на объекты (территории); организации санкционированного допуска на объекты (территории) посетителей и автотранспортных средств; исключения фактов бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств на объектах (территориях) или в непосредственной близости от них.

Согласно пп.пп. «а», «б» п. 23 Постановления № 1006 выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении с использованием почтовых отправлений, достигается посредством организации санкционированного допуска на объекты (территории) посетителей и автотранспортных средств; своевременного выявления фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, токсичных химикатов на объекты (территории).

В силу п. 43 Постановления № 1006 на каждый объект (территорию) в течение 30 дней после проведения обследования и категорирования объекта (территории) комиссией составляется паспорт безопасности объекта (территории).

Так, 14.02.2020 заведующим МБОУ ЦРР-ДС № 10 «Березка» г. Светлоград утверждён паспорт безопасности, в соответствии с которым данному дошкольному образовательному учреждению присвоена 3 категория опасности.

В соответствии с пп. «а» п. 25 Постановления № 1006 в отношении объектов (территорий) третьей категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 24 настоящих требований осуществляются мероприятия по оснащению объектов (территорий) системами видеонаблюдения.

В соответствии с п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту — Закон № 273-ФЗ) к компетенции образовательного учреждения относится создание необходимых условий для охраны обучающихся и работников образовательной организации.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 28 Закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 41 № 273-ФЗ образовательное учреждение несёт в установленном законом порядке ответственность за жизнь и здоровье обучающихся, воспитанников, работников образовательного учреждения во время образовательного процесса, охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Таким образом, наличие системы видеонаблюдения по периметру территории вышеуказанного дошкольного образовательного учреждения является обязательным в силу закона, поскольку выполнение данного мероприятия является мерой по обеспечению безопасности жизни и здоровья учащихся и работников.

В результате отсутствия системы видеонаблюдения по периметру не создаётся препятствий для доступа на территорию общеобразовательного учреждения посторонних лиц, а также постороннего транспорта и создаётся угроза жизни и здоровью учащихся школы.

Согласно представленной информации отделом образования администрации Петровского городского округа Ставропольского края от 14.03.2022 в МБОУ ЦРР-ДС № 10 «Березка» г. Светлоград в нарушение пп. «а» п. 25 Постановления № 1006 по периметру дошкольного образовательного учреждения отсутствует система видеонаблюдения.

Действующее законодательство не связывает реализацию полномочий органов местного самоуправления с наличием у него финансовой возможности, следовательно, отсутствие у учредителя МБОУ ЦРР-ДС № 10 «Березка» г. Светлоград денежных средств необходимых для осуществления финансирования работ оснащения системой видеонаблюдения по периметру МБОУ ЦРР-ДС № 10 «Березка» г. Светлоград не может служить основанием для нарушения прав несовершеннолетних на безопасность, и не освобождает его от исполнения требований законодательства в области антитеррористической защищённости.

Кроме того, в соответствии со ст.ст. 139-140 Бюджетного кодекса Российской Федерации, органы местного самоуправления вправе самостоятельно устанавливать и исполнять расходные обязательства муниципального образования, осуществлять муниципальные заимствования, инициировать привлечение межбюджетных субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Таким образом, в МБОУ ЦРР-ДС № 10 «Березка» г. Светлоград не созданы условия для ограничения беспрепятственного доступа посторонних лиц на территорию дошкольного образовательного учреждения, тем самым нарушая права несовершеннолетних учащихся, их родителей, а также работников МБОУ ЦРР-ДС № 10 «Березка» г. Светлоград в части защищённости образовательного учреждения от угрозы террористических актов. Данные обстоятельства отрицательно сказываются на комплексной безопасности, антитеррористической защищённости лиц, пребывающих в образовательном учреждении.

В силу п. 2 ч. 3 ст. 28 Закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-

техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами, и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами.

В соответствии с пп. 5 п. 1 ст. 9 Закон № 273-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования отнесено обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

Согласно п. 4 ст. 3 Закон № 35-ФЗ противодействие терроризму – это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

Администрации Петровского городского округа в соответствии с п. 3 ст. 5 Закона № 35-ФЗ при реализации своих полномочий в области образования является субъектом противодействия террористической деятельности.

Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, утверждённая Президентом РФ 05.10.2009, предусматривает, что субъектами противодействия терроризму являются уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму. В правовом обеспечении противодействия терроризму принимают участие все уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Пункты 1, 7.1 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту — Закон № 131-ФЗ) относит к вопросам местного значения городского округа составление и рассмотрение проекта бюджета городского округа, утверждение и исполнение бюджета городского округа, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчёта об исполнении бюджета городского округа; участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона № 131-ФЗ в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления городских округов обладают полномочиями по финансированию муниципальных учреждений.

Согласно Уставу МБОУ ЦРР-ДС № 10 «Березка» г. Светлоград учредителем данного учреждения является Петровский городской округ Ставропольского края, функции и полномочия учредителя в отношении МБОУ ЦРР-ДС № 10 «Березка» г. Светлоград осуществляются также администрацией Петровского городского округа Ставропольского края.

Кроме того, администрация Петровского городского округа Ставропольского края является главным распорядителем бюджетных средств.

Выявленные нарушения в части необорудования дошкольного образовательного учреждения системой видеонаблюдения являются недопустимыми, поскольку ставят под угрозу безопасность детей, при этом в силу ч. 1 и ч. 2 ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей.

В силу ч. 1 ст. 45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределённого круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. В данном случае прокурор обращается в суд с иском в интересах неопределенного круга лиц, посещающих МБОУ ЦРР-ДС № 10 «Березка» г. Светлоград, а именно детей, родителей, работников дошкольного образовательного учреждения.

На основании изложенного, в соответствии со ст. 45 ГПК РФ, ст. 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРОШУ:

1. Обязать администрацию Петровского городского округа Ставропольского края в течение девяти месяцев со дня вступления решения суда в законную силу обеспечить финансирование мероприятий по обустройству прилегающей к МБОУ ЦРР-ДС № 10 «Березка» г. Светлоград территории в виде установки системы видеонаблюдения по периметру территории учреждения, обеспечивающего воспрепятствование неправомерному (несанкционированному) проникновению на территорию учреждения посторонних лиц.

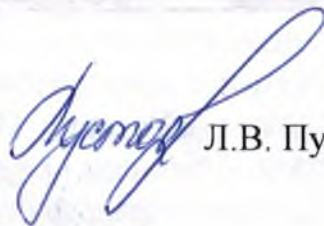
2. Обязать МБОУ ЦРР-ДС № 10 «Березка» г. Светлоград в течение пятнадцати месяцев со дня вступления решения суда в законную силу за счёт выделенных администрацией Петровского городского округа Ставропольского края средств осуществить установку системы видеонаблюдения по периметру территории учреждения, обеспечивающего воспрепятствование неправомерному (несанкционированному) проникновению на территорию учреждения посторонних лиц.

3. О дате рассмотрения заявления уведомить прокуратуру района.

Приложение: на л.

Прокурор района

старший советник юстиции



Л.В. Пустовойт